## こどもの未来を最優先!

## ポセスとの<sup>相市議会</sup> Report 32

《発行》2023.7.10

### 柏市議会議員林 さえこ



〈お問い合わせ〉

林 さえこ事務所&市民ネットワーク・かしわ 〈事務局:火水金9:00~13:00 祝日は休み〉 〒277-0011 柏市東上町2-28 第一水戸屋ビル 3F

Noblesse Oblige TFL:080-7628-7737

#### 6/12 (月) 2023年第2回定例会 林 さえこ一般質問項目

- ●選挙啓発について
- □コミュニティ・スクール
- ●新型コロナワクチン
- パートタイム職員の働き方
- ●柏駅東口未来ビジョン
- ●地区計画の進め方

- ●ブロック塀の改修
- ●市内居住者加算
- 障害福祉サービスの所得制限
- 包括的な性教育の推進
- ●若年層の性の相談体制とユース クリニック

定例会が6月2日(金)から6月21日(水)まで行われました。 本会議の録画は柏市のHPで見ることができます。



※「一般質問」は市の事務の執行状況の 報告や計画について市長や担当部長に質 疑し、市民のための適切な市政運営を進め ているかを議員がチェックするものです。

# 映える投票済証

#### 投票のきっかけに

投票所でもらえる投票済証を持って行くとサービスが 受けられる「センキョ割」を行う店舗が少しずつ増えてい ます。しかし実は投票済証を発行するかどうかは自治体 の判断に委ねられています。

デザインも自由なため、キャラクターや戦国武将をデザインするなど、それぞれの自治体で工夫されています。見ていて目を惹いたのは兵庫県三田市が 2021 年の県知事選で発行した投票済証でした。若い世代の政治参加を広げるために活動する「NO YOUTH NO JAPAN」と選挙管理委員会事務局が連携し、SNS へ投稿したくなること、会話のきっかけになることを目指したポップなデザインです。

#### 柏市でもおしゃれに?!

柏市はこれまで文字のみの投票済証を発行していましたが、4月の県議選の際には「カシワニ」デザインになりました。しかしコピー用紙に白黒印刷しただけのペラペラの投票済証では、あまり魅力を感じません。大きな予算を掛けなくても、投票率の低い若者の目に留まり感心を引くデザインにすることは可能です。

柏市は太田市長就任の翌年に広報部を設置し、広報か しわをリニューアル、HPの見直し、広報研修の充実、デ ザインサポートステーションの設置など「伝わる」情報発信に取り組んでいます。投票済証について、選挙管理委員会事務局だけではなく広報部も連携して検討してほしいと要望したところ、この夏の市議選に合わせてデザインが刷新されることになりました。楽しみです。

#### 投票率アップを目指して

4月の杉並区議選では、区民による選挙啓発サイト、 投票率アップ企画委員会の立ち上げ、区長自らの投票呼 び掛けなどが功を奏したのか、前回より 4.19%も投票率 がアップしました。柏市でも積極的な啓発を求めたとこ ろ、太田市長からも前向きな答弁があり、大きな期待を 寄せています。

しかし、繰り返し求めている選挙公報の全戸配布については、告示日に発行し投開票日までに全戸配布し終えるだけの事業者の体制が整わないとのことでした。広報かしわの全戸配布が始まって、選挙公報も全戸配布できるのではと期待していただけに残念ですが、引き続き要望していきます。

#### 三田市投票済証▶

NO YOUTH NO JAPAN ×三田市選挙管理委員会事務局 2021.07 兵庫県知事選挙

若い世代が Instagram などの SNS に投稿した くなるデザインを目指 している





#### 柏駅東口の未来

柏市と地権者や商工会、学識経験者などが参加する会議「柏駅東口未来検討委員会」が昨年の 12 月から 3 回行われました。忌憚なく意見が出せるようにと非公開会議になりましたが、情報公開を求める声も大きく、議事録や資料はすぐに公開されました。

5月には「柏駅東口未来ビジョン」が策定され、「人を惹きつける魅力」「広がりある高い回遊性」「みどり豊かなゆとりある空間」という駅前の方向性が取りまとめられました。



柏駅東口 未来ビジョン

#### 連鎖型都市再生

未来検討委員会も、策定されたビジョンも、あくまで「方向性」を示しただけで、何かの決定ではありません。スカイプラザ柏(ビックカメラのある建物)や柏駅前第 1 ビル(柏マルイ)にはそれぞれ数十人の地権者がおり、建て替えをするにしても全地権者の合意が必要です。今後議論が進むと見られます。

委員会の資料からは、エリア全体でのまちづくりを進

めるため、まず旧そごう跡地を建て替えの発起点とし、柏駅前第1ビルの土地を集約換地して交通広場を整備、その後柏駅前第1ビルの建て替えの際にスカイプラザ柏の土地を集約換地して、駅前に広い芝生広場を整備する…という連鎖型都市再生を目指す方向性が共有されたようです。

#### そごう跡地を市が取得?

6月定例会の市政報告では、太田市長から「駅前エリアの全体最適に向けた建て替えを促すきっかけにもなる敷地の早期確保を進める。」「商業活動が停止し、地権者から建物の解体および更地売却の意向もあると伝えられている、旧そごう柏店本館敷地の取得に向けて、検討、調整及び交渉に着手する。」という意向が示されました。

東口の駅前再生は地権者の投資を基本にするとのことですが、いずれにせよ公共性の高い地域の再編であり、市民への情報公開と市民意見の反映を何より大事にしてほしいと要望しました。

## すべての子どもに性教育を

#### 世界の性教育

2009年にUNESCOやUNICEF、WHOなどが連携して "国際セクシュアリティ教育ガイダンス"を発表しました。 性を人権の視点で捉え、心や体、社会など幅広い側面から体系的に学ぶ包括的セクシュアリティ教育の手引きです。科学的に正確で、年齢に適したカリキュラムがまとめられていて、世界各国の教育政策で参考とされています。 国連の子どもの権利委員会や女性差別撤廃委員会から、

包括的性教育を実施するように日本は勧告を受けています。



国際セクシュアリティ 教育ガイダンス 日本語訓 SEXOLOGY

性を学ぶセクソロジーHP

#### 遅れる日本

日本では 2000 年代に保守派の政治家によって性教育 バッシングが起き、性教育の内容に対する抑圧と規制が 強まりました。この影響で、現在も性教育の開始が遅く 内容も希薄です。

現在の学習指導要領では、理科で【人間のからだと発達】、保健体育で【性と生殖に関する健康】、道徳で【人間関係、価値観、人権】などを限定的に取り上げるのみです。しかも「人の受精に至る過程は取り扱わない」「妊娠の経過(=性交)は取り扱わない」とする"はどめ規定"があります。正しい知識を教えることが子どもの心身を守るという国際的な考え方とずれがあります。

## 危険なブロック塀

#### 子どもが犠牲に

2018年の大阪北部地震で、ブロック塀が崩れ小学生が亡くなるという痛ましい事故がありました。その後、全国の自治体で危険なブロック塀を改修する補助金が創設されました。

柏市では補助金創設と同時に小学校から 500 メートル 以内の通学路で点検調査が行われ、高さ 1.2 メートルを 超えるブロック塀が約 3,400 件、そのうち建築基準法に 該当しない塀が約 2,400 件確認されました。「特に劣化が 激しく安全対策が必要」と判断された塀も 158 件指摘されています。

#### どこが危険かわからない

しかし、柏市の危険コンクリートブロック塀等除却工事費補助金の交付状況を見れば、近年の利用件数は多くありません。「特に劣化が激しく安全対策が必要」と指摘された 158 件のうち、対策が済んだブロック塀は 29件、補助金を使って対策されたのは 10 件のみでした。未だ通学路上に 129 件も指摘されたブロック塀が残されています。事故が風化し、市民の危機感も薄れています。

子どもや保護者は通学路上のどこが危険個所か知らないことも問題です。子どもを危険個所に近付かせない取り組みを求めましたが、具体策への言及はありませんでした。

#### 生け垣助成の復活求む

柏市の補助金は他市より少ない訳ではありませんが、 上限額や 1m あたりの金額がもっと高い自治体もあります。また、撤去費用だけではなく、フェンスや生垣の設置 に補助金を出している自治体もあります。どうしたら改 修が進むのか、更に研究が必要です。

柏市には以前、生け垣の設置に補助金がありました。 ブロック塀を改修する市民の費用負担の軽減策としては もちろん、地球温暖化防止やヒートアイランド対策として も、住宅街に緑を増やす取り組みが求められます。ぜひ 生け垣助成の復活も検討してほしいと要望しました。

#### 柏市危険コンクリートブロック塀等 除却工事費補助金

※要相談 事前に建築指導課にご相談ください。



#### 対 象

高さ1.2メートル以上の 道路に面するブロック塀

#### 補助金額

- ・ブロック塀の長さ×1万円/lm
- ・除却工事に要する経費 (いずれか低い方で千円未満切り捨て)

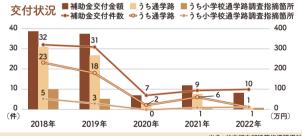
#### 補助金の上限額

10万円

(通学路に面する場合 20 万円)

申込期限

2023年度は 2023年11月30日(木)まで



出典:柏市都市部建築指導課資料

#### 学校ごとにバラバラ

柏市では学習指導要領に基づく性教育を補うように、 千葉県助産師会や民間団体による課外授業が行われて きましたが、各学校や PTA が独自に企画するため学校差 があり、担当部署もバラバラで全体把握がされていません。 "国際セクシュアリティ教育ガイダンス"を参考に、 全ての学区の子どもが必要な性知識を持って義務教育を 卒業できる体制を構築してほしいと要望しました。

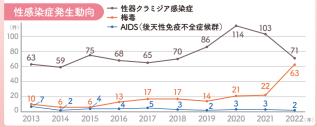
#### ユースクリニック

柏市保健所では HIV 検査、性感染症検査を、無料・匿名で受けられますが、コロナ禍で中断された時期があります。その影響もあるのか、近年、梅毒やクラミジアが増加しています。性感染症から身を守るためには、包括的な性

教育と検査体制の整備、そして相談支援の充実が重要です。

今、少しずつユースクリニックが広がっていて、東京都では昨年度から予算が付けられました。スウェーデン発祥の取り組みで、10~20代の若者が、セックスに関する悩みや性感染症について医師や看護師、助産師など専門的知識のある人に気軽に相談できる場所です。

柏市でもユースクリニック開設に向けた働きかけや、 同様の相談事業の実施を求めました。



出典:柏市健康医療部保健所 保健予防課資料

#### 会計年度任用職員

日本では常勤の地方公務員が大幅に削減され、 非正規職員に置き換えられてきました。現在の市区 町村職員の4割以上が非正規職員であり、行政運営 に欠くことのできない存在となっています。

2020 年 4 月に会計年度任用職員制度が導入さ れ、それまで「臨時職員」「嘱託職員」と呼ばれてい た非常勤の地方公務員の多くが「会計年度任用職 員」に移行されました。採用方法が不明確で適切な 任用がされない、ボーナスを支給できないといった 問題を解消すべく導入された制度ですが、給与や各 種手当、退職金など常勤職員との均衡が図られたの はフルタイムの職員だけで、会計年度任用職員の 9 割を占めるパートタイム職員の多くが「官製ワーキ ングプア」と揶揄される低賃金労働です。

#### 学校図書館指導員

会計年度任用職員に多い職種は一般事務職員や 技能労務職員で、保育士や学童の指導員、図書館 職員、講師、スクールカウンセラーなども挙げられます。

今回の議会では学校図書館指導員を例にして、 必要な業務量に対して勤務時間が足りていない現 状や、小規模校への異動で勤務時間が減り雇用保

#### 検討委員会発足

法により職場におけるセクハラやパワハラの対策 は事業者の義務になりました。また国家公務員は人 事院規則で、柏市の職員は要領で、防止や対応につ いて定められています。しかし柏市議会議員による ハラスメントの防止や、発生した際の対応を定める 規定はありませんでした。

柏市議会では昨年 12 月に、議長の諮問機関とし て「ハラスメント防止のための条例制定に向けた検 討会」を設置し、議長答申まで視察や研修を含めて 10回の検討会で協議しました。

特に人事院公務員研修所客員教授の高嶋直人さん の講演は大きな学びになり、実効性があり過不足なく

自らを律する良い条例を作ることが できたと考えています。提出者の一人 として条例案を提出し、賛成多数で 成立しましたが、反対した議員がいた ことはとても残念です。



柏市議会 ハラスメント 防止条例

険の適用除外になってしまう問題、報酬の少なさと 昇給が限定的過ぎる等の課題を指摘しました。

図書館の職員や学校図書館指導員には個人の学 習権を保障し、支援するための高度な知識と経験が 求められます。専門性が高く経験が生きる職である にも関わらず、報酬が時間給で昇給もほとんどない 現在のパートタイム会計年度任用職員での雇用には 無理があります。

#### 専門性に見合う処遇に

日本図書館協会によると、公立図書館の正規職員 の割合は 15 年間でほぼ半減。一方で非正規職員は 年々増え続け 7 割以上になり、中には司書や司書補 などの有資格者も数多く含まれています。図書館や 学校図書館で働く非正規職員の処遇は抜本的な改 善が必要です。

2020 年の総務省の調査では非正規の公務員の 3/4 を女性が占めています。正規・非正規の格差と 官製ワーキングプアの問題はジェンダー問題でもあ り、柏市には女性市長の下で、正面からこの問題に 取り組んでほしいと思います。

#### アンケート結果

条例案が概ねまとまった頃、現状の確認も必要との 意見から、議員と職員を対象にしたハラスメント調査を 実施しました。公表したところ、数字が大きく報道さ れてアンケート結果ばかりが注目を集め、条例づくり に注力した検討会委員としては複雑な想いでした。

条例を制定すればハラスメントが全てなくなる訳

ではありません。アンケート結果や 検討会への参加を通して、誰しもが 無意識の差別を持ち、悪意のないハ ラスメント加害を行う恐れがあるこ とに気付かされました。定期的な研 修に加え、一人一人が自らを省みる 努力が必要と強く思います。



ハラスメントに 関する調査結果

#### 現役ママ議員としゃべろう

#### LINE相談・おはなし会



回流議論回 柏市へのご要望、暮らしの困りごとなど、公式 LINEにてお気軽にご相談ください。 議会報告 会やおはなし会も開催いたします。ご希望の方 はお問い合わせください。

